



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,  
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT  
București, ... martie 2019  
Nr.4c-11/51**

**RAPORT  
asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 a educației naționale  
(Plx. 28/2019)**

1. În baza prevederilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. Plx. 28 din 27 februarie 2019, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a primit spre dezbatere, în fond, propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 a educației naționale.

Pentru întocmirea raportului, Comisia a analizat avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități, avizul negativ al Consiliului Legislativ nr. 114/25.02.2019 și avizul favorabil al Consiliului Economic și Social nr. 789/19.02.2019.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.1/2011 educației naționale, cu modificările și completările ulterioare, în sensul majorării cuantumului burselor profesionale acordate în învățământul profesional și tehnic, dar și în cel dual.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

La lucrările Comisiei au fost prezenți un număr de ... deputați, din totalul de 24 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterea propunerii legislative a participat ca invitat domnul Andea Petru, secretar de stat în cadrul Ministerului Educației Naționale.

**3.** Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(8) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **primă Cameră sesizată**.

**4.** În urma dezbaterii, în ședința din .... martie 2019, Comisia a propus, cu ....., **respingerea** propunerii legislative din următoarele considerente:

- normele prezentate în cuprinsul inițiativei sunt preluate din textul Hotărârii Guvernului nr. 951/2017 privind modalitatea de subvenționare de către stat a costurilor pentru elevii care frecventează învățământul profesional și reglementează în mod amănunțit aspecte tehnice și procedurale referitoare la problematica în discuție;

- în textul inițiativei, în cazul reglementării criteriilor și al cuantumului sprijinului financiar ce se acordă beneficiarilor Programului național de protecție socială "Bursa profesională", se face referire expresă la o hotărâre a Guvernului, în speță HG nr. 951/2017, recunoscându-se în acest mod competența Guvernului pentru aspectele legate de finanțarea elevilor;

- art. 85 alin. (2) din Legea nr.1/2011 educației naționale, cu modificările și completările ulterioare, face referire la subvenționarea costurilor aferente frecventării liceului pentru elevii provenind din grupuri socio-economice dezavantajate, precum și pentru cei care frecventează învățământul profesional, însă normele propuse prin art. 85<sup>1</sup> din inițiativă vizează doar învățământul profesional și dual. Astfel, pentru învățământul liceal rămâne în vigoare procedura stabilită prin HG nr. 951/2017. În acest mod, apare o contradicție deoarece pentru situații de aceeași natură se stabilesc competențe pentru două instituții diferite - Parlament și Guvern;

- prin adoptarea soluțiilor legislative propuse s-ar crea premisele unor vicii de neconstituționalitate în ceea ce privește respectarea prevederilor art. 1 alin. (4) din Constituția României, republicată, precum și dispozițiile din Deciziile Curții Constituționale nr. nr. 494/2013, nr. 777/2017 și nr. 118/2018;

- propunerea legislativă nu poate fi susținută întrucât cuprinde reglementări procedurale specifice unui act administrativ de punere în executare a legii.

**PREȘEDINTE**  
**Prof.dr. Camelia GAVRILĂ**

**SECRETAR**  
**Viorel STAN**

*Șef birou Ioana Mînză*

**AMENDAMENTE**

Nr. crt.	Text Lege nr.1/2011 cu m și c ult	Text propunere legislativă	Text propus de Comisie (autorul amendamentelor)	Motivare
1.	---	<b>Titlul Legii: Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 a educației naționale</b>		
2.	---	<b>Articol I</b> – Legea nr.1/2011 a educației naționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:		
3.	<b>Art. 85 - (2)</b> Statul subvenționează toate costurile aferente frecventării liceului pentru elevii provenind din grupuri socio-economice dezavantajate, precum și pentru cei care frecventează învățământul profesional, inclusiv pentru perioada stagiilor de pregătire practică. <b>Modalitatea de subvenționare și criteriile de acordare a subvenției se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Educației Naționale.</b>	<b>1. Alin.(2) al articolului 85 se modifică și va avea următorul cuprins:</b> <b>(2)</b> Statul subvenționează toate costurile aferente frecventării liceului pentru elevii provenind din grupuri socio-economice dezavantajate, precum și pentru cei care frecventează învățământul profesional, inclusiv <b>învățământul dual, precum și</b> pentru perioada stagiilor de pregătire practică.		
4.	---	<b>2. După art. 85 se introduce un nou articol, art.85<sup>1</sup> care va avea următorul cuprins:</b> <b>Art.85<sup>1</sup></b> – (1) Subvenționarea de către stat a costurilor pentru elevii care frecventează învățământul profesional, inclusiv învățământul dual pentru nivelul 3 de calificare profesională, denumit în continuare învățământ profesional, se realizează prin Programul național de protecție socială "Bursa profesională". <b>(2)</b> Bursa profesională se acordă tuturor elevilor care		

	<p>---</p> <p>---</p> <p>---</p> <p>---</p> <p>---</p> <p>---</p> <p>---</p> <p>---</p> <p>---</p>	<p>frecventează învățământul profesional, inclusiv învățământul dual și constă într-un sprijin financiar lunar de 300 lei. Începând cu luna ianuarie a fiecărui an, cuantumul bursei profesionale va crește cu 150 de lei, până la nivelul de 900 de lei.</p> <p><b>(3)</b> De bursă profesională beneficiază și copiii străinilor beneficiari ai unei forme de protecție în România sau ai străinilor, respectiv ai cetățenilor Uniunii Europene/Spațiului Economic European și ai Confederației Elvețiene cu drept de ședere/rezidență pe teritoriul României, care frecventează învățământul profesional.</p> <p><b>(4)</b> Bursa profesională se acordă în fiecare an școlar, atât pe perioada cursurilor cât și pe perioada vacanțelor.</p> <p><b>(5)</b> Elevii declarați repetenți la finalul unui an școlar din învățământul profesional nu beneficiază de bursa profesională pentru anul de studiu din învățământul profesional pe care îl repetă.</p> <p><b>(6)</b> Se exceptează de la prevederile alin. (5) cazurile de repetare a anului școlar din motive medicale.</p> <p><b>(7)</b> Elevii declarați repetenți în învățământul liceal, care optează pentru continuarea studiilor în învățământul profesional, beneficiază de bursă profesională.</p> <p><b>(8)</b> Bursa profesională se acordă pe bază de cerere, formulată de elevul major ori de părintele sau persoana care exercită autoritatea părintească pentru elevul minor.</p> <p><b>(9)</b> Cererea de acordare a bursei profesionale se înregistrează pentru fiecare an școlar, în perioada 15-25 septembrie, la unitatea de învățământ la care elevul este înscris.</p> <p><b>(10)</b> În situația înmatriculării după începerea anului școlar, cererea se înregistrează în maximum 10 zile</p>		
--	--	---	--	--

	<p>---</p> <p>---</p> <p>---</p> <p>---</p> <p>---</p> <p>---</p> <p>---</p>	<p>de la înmatriculare, iar dreptul de a beneficia de bursa profesională se aplică începând cu luna următoare datei la care elevul a fost înmatriculat.</p> <p><b>(11)</b> Elevii din învățământul profesional nu pot beneficia simultan de bursa profesională și de sprijinul financiar prevăzut în Hotărârea Guvernului nr. 1.488/2004 privind aprobarea criteriilor și a cuantumului sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială "Bani de liceu", cu modificările ulterioare.</p> <p><b>(12)</b> Elevii din învățământul profesional, inclusiv învățământul dual care beneficiază de bursa profesională pot beneficia și de burse de performanță sau burse de merit, conform prevederilor Ordinului ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului nr. 5.576/2011 privind aprobarea Criteriilor generale de acordare a bursei elevilor din învățământul preuniversitar de stat, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><b>(13)</b> Elevii care se încadrează în prevederile alin. (2) și care au dreptul să primească atât bursă de performanță, cât și bursă de merit trebuie să opteze, dintre acestea două, pentru cea cu valoare mai mare sau care se acordă pentru o perioadă de timp mai îndelungată.</p> <p><b>(14)</b> Beneficiarii Programului național de protecție socială "Bursa profesională" nu pot beneficia în același timp și de bursă socială.</p> <p><b>(15)</b> Elevii din învățământul profesional, beneficiari de orice tip de bursă de studii, finanțată total sau parțial din bugetul Ministerului Educației Naționale, trebuie să opteze pentru această bursă sau pentru bursa profesională.</p> <p><b>(16)</b> La nivelul fiecărei unități de învățământ care școlarizează elevi în învățământul profesional se</p>		
--	--	---	--	--

	<p>---</p> <p>---</p> <p>---</p>	<p>constituie o Comisie de monitorizare a acordării bursei profesionale, formată din 3-5 membri, prin decizie emisă de directorul unității de învățământ. Comisia de monitorizare a acordării bursei profesionale este aprobată de consiliul de administrație al unității de învățământ la propunerea consiliului profesoral, înainte de începerea anului școlar.</p> <p><b>(17)</b> Comisia de monitorizare a acordării bursei profesionale are următoarele atribuții:</p> <p>a) afișarea la loc vizibil a prevederilor legale referitoare la Programul național de protecție socială "Bursa profesională" din <b>prezenta hotărâre;</b></p> <p>b) primirea cererilor pentru acordarea bursei profesionale;</p> <p>c) calcularea sumei estimate pentru acoperirea plății bursei pentru anul școlar în curs, detaliată pe luni calendaristice, pentru numărul de elevi înscriși la începutul anului școlar;</p> <p>d) întocmirea referatului de necesitate privind plata bursei profesionale pentru sumele lunare, centralizate pe an școlar;</p> <p>e) transmiterea spre aprobare Consiliului de administrație al unității de învățământ a listei nominale cu beneficiarii Programului național de protecție socială "Bursa profesională" și a referatului de necesitate privind plata bursei profesionale;</p> <p>f) afișarea la loc vizibil a listei cu beneficiarii bursei profesionale;</p> <p>g) monitorizarea lunară a: prezenței elevilor care beneficiază de bursa profesională; sumelor plătite elevilor care beneficiază de bursa profesională; motivelor retragerii sau încetării acordării bursei profesionale, conform prevederilor prezentului articol;</p>		
--	----------------------------------	--	--	--

	---	<p>h) monitorizarea anuală a impactului social direct al Programului național de protecție socială "Bursa profesională" asupra elevilor din unitatea de învățământ, pe baza analizei datelor frecvenței elevilor, a abaterilor disciplinare grave ale elevilor, care conduc la scăderea mediei la purtare sub nota 7;</p> <p>i) monitorizarea anuală a impactului indirect al Programului național de protecție socială "Bursa profesională".</p> <p><b>(18)</b> Unitatea de învățământ transmite către inspectoratul școlar județean/al municipiului București următoarele:</p> <p>a) până la data de 30 septembrie a fiecărui an, lista nominală cu potențialii beneficiari ai bursei profesionale din anul școlar <b>curent</b>;</p> <p>b) până la data de 30 septembrie a fiecărui an suma estimată pentru acoperirea plății bursei pentru anul școlar în curs, detaliată pe luni calendaristice, pentru potențialii beneficiari ai bursei profesionale, elevi înscriși la învățământul profesional în unitatea de învățământ;</p> <p>c) în primele 5 zile lucrătoare ale fiecărei luni suma solicitată pentru plata bursei profesionale pentru luna anterioară, alături de lista beneficiarilor bursei profesionale și a elevilor care nu primesc bursa profesională, precizându-se și motivul neacordării acesteia;</p> <p>d) în primele 2 săptămâni după finalizarea anului școlar, Raportul anual privind impactul social direct al Programului național de protecție socială "Bursa profesională", elaborat de Comisia de monitorizare a acordării bursei profesionale;</p> <p>e) în primele 2 săptămâni după finalizarea anului școlar, Raportul anual privind impactul indirect al Programului național de protecție socială "Bursa</p>		
--	-----	--	--	--

	<p style="text-align: center;">---</p>	<p>profesională", elaborat de Comisia de monitorizare a acordării bursei profesionale.</p> <p><b>(19)</b> Orice modificare a listei potențialilor beneficiari și a sumelor estimate a fi necesare pentru plata bursei profesionale se realizează de către Comisia de monitorizare a acordării bursei profesionale pe baza documentelor puse la dispoziție de către unitatea de învățământ și se aprobă în Consiliul de administrație al unității de învățământ. Unitatea de învățământ transmite către inspectoratul școlar județean/al municipiului București toate aceste modificări.</p> <p><b>(20)</b> Bursa profesională nu se acordă pe o perioadă de o lună dacă elevul înregistrează mai mult de 10 absențe nemotivate în luna precedentă. Această sancțiune nu se aplică în cazul absențelor înregistrate în ultima lună a anului școlar anterior.</p> <p><b>(21)</b> Bursa profesională nu se acordă pe o perioadă de 3 luni calendaristice din semestrul al II-lea al anului școlar în curs, în cazul în care elevul a comis abateri disciplinare grave, care conduc la scăderea mediei la purtare sub nota 7 în semestrul I al anului școlar în curs.</p> <p><b>(22)</b> Bursa profesională nu se acordă pe o perioadă de 3 luni calendaristice din semestrul I al anului școlar următor, în cazul în care elevul a comis abateri disciplinare grave, care conduc la scăderea mediei generale la purtare sub nota 7 în anul școlar precedent. Abaterile nu se referă la scăderea mediei la purtare din cauza absențelor nemotivate. Nu se cumulează absențele de la o lună la alta.</p> <p><b>(23)</b> Decizia de retragere a bursei profesionale, se emite de către directorul unității de învățământ, la propunerea Comisiei de monitorizare a acordării bursei profesionale.</p> <p><b>(24)</b> Acordarea bursei profesionale încetează la</p>		
--	--	---	--	--



	<p>---</p> <p>---</p> <p>---</p> <p>---</p> <p>---</p>	<p>pierderea calității de elev, conform prevederilor Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar.</p> <p><b>(25)</b> La nivelul fiecărui inspectorat școlar județean/al municipiului București se constituie Comisia județeană/a municipiului București de monitorizare a acordării "Bursei profesionale", aprobată la începutul anului școlar de către Consiliul de administrație al inspectoratului școlar.</p> <p><b>(26)</b> Comisia județeană/a municipiului București de monitorizare a acordării "Bursei profesionale" are următoarele atribuții:</p> <p>a) primește de la unitățile de învățământ și centralizează listele cu potențialii beneficiari ai Programului național de protecție socială "Bursa profesională" și sumele estimate a fi acordate pe anul școlar, cu detalieri lunară;</p> <p>b) centralizează numărul potențialilor beneficiari ai Programului național de protecție socială "Bursa profesională" la nivelul județului/municipiului București, cu detalieri lunară, pe medii de rezidență al școlilor (rural/urban), pe sexe (feminin/masculin);</p> <p>c) centralizează lunar situațiile primite de la nivelul unităților de învățământ privind sumele solicitate pentru plata bursei profesionale pentru luna anterioară, alături de lista beneficiarilor bursei profesionale și a elevilor care nu primesc bursa profesională, precizându-se și motivul neacordării acesteia;</p> <p>d) colectează Rapoartele anuale ale unităților de învățământ privind impactul social direct al Programului național de protecție socială "Bursa profesională" și realizează Raportul anual la nivel județean/al municipiului București;</p> <p>e) transmite către Comisia națională pentru</p>		
--	--	--	--	--

	<p>---</p> <p>---</p> <p>---</p>	<p>monitorizarea acordării "Bursei profesionale" din cadrul Ministerului Educației Naționale Raportul anual al județului/municipiului București privind impactul social direct al Programului național de protecție socială "Bursa profesională";</p> <p>f) colectează rapoartele anuale ale unităților de învățământ privind impactul indirect al Programului național de protecție socială "Bursa profesională" și realizează Raportul anual la nivel județean/al municipiului București, care va fi făcut public pe site-ul inspectoratului școlar județean/al municipiului București în termen de cinci zile lucrătoare de la finalizarea anului școlar;</p> <p>g) transmite către Comisia națională pentru monitorizarea acordării "Bursei profesionale" din cadrul Ministerului Educației Naționale Raportul anual al județului/municipiului București privind impactul social indirect al Programului național de protecție socială "Bursa profesională", în termen de 5 zile lucrătoare de la finalizarea anului școlar.</p> <p><b>(27)</b> Inspectoratele școlare județene/al municipiului București transmit/transmite către Comisia națională pentru monitorizarea acordării "Bursei profesionale" din cadrul Ministerului Educației Naționale următoarele:</p> <p>a) până la data de 5 octombrie a fiecărui an, lista nominală cu potențialii beneficiari ai bursei profesionale din anul școlar curent;</p> <p>b) până la data de 5 octombrie a fiecărui an suma estimată pentru acoperirea plății bursei profesionale pentru anul școlar în curs, detaliată pe luni calendaristice, pentru potențialii beneficiari ai bursei profesionale;</p> <p>c) în primele 10 zile lucrătoare ale fiecărei luni suma solicitată pentru plata bursei profesionale pentru luna</p>		
--	----------------------------------	---	--	--

anterioară, alături de lista beneficiarilor bursei profesionale și a celor care nu primesc bursa profesională, precizându-se și motivul neacordării bursei profesionale;

d) în primele 3 săptămâni după finalizarea anului școlar, Raportul anual privind impactul social direct al Programului național de protecție socială "Bursa profesională";

e) în primele 3 săptămâni după finalizarea anului școlar, Raportul anual privind impactul indirect al Programului național de protecție socială "Bursa profesională".

**(28)** Orice modificare a listei potențialilor beneficiari și a sumelor estimate a fi necesare pentru plata bursei profesionale se realizează de către Comisia județeană/a municipiului București de monitorizare a acordării bursei profesionale pe baza documentelor transmise de unitățile de învățământ și se aprobă în Consiliul de administrație al inspectoratului școlar. Inspectoratele școlare transmit către Comisia națională pentru monitorizarea acordării "Bursei profesionale" din cadrul Ministerului Educației Naționale toate aceste modificări.

**(29)** La nivelul Ministerului Educației Naționale se constituie o Comisie națională pentru monitorizarea acordării "Bursei profesionale". Componenta și atribuțiile comisiei naționale sunt stabilite prin ordin al ministrului educației naționale.

**(30)** Fondurile pentru finanțarea "Bursei profesionale" se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale. Anual, Ministerul Finanțelor Publice va aloca credite bugetare pentru finanțarea a cel puțin 70.000 burse profesionale acordate în învățământul profesional, inclusiv învățământul dual.

		(31) Sumele reprezentând "Bursa profesională" se repartizează de către Ministerul Educației Naționale inspectoratelor școlare județene, respectiv al municipiului București, care, la rândul lor, le repartizează unităților de învățământ din județ/municipiul București.		
5.	---	Art. II – Prevederile alin.(2) art.85 și art.85 <sup>1</sup> intră în vigoare începând cu anul școlar următor publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României.		