



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,  
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT  
București, ... februarie 2020  
Nr.4C-11/24**

**COMISIA JURIDICĂ,  
DE DICSCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI  
București, ... februarie 2020  
Nr.4C-.../....**

**RAPORT COMUN  
asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011  
(Plx. 660/2019)**

1. În baza prevederilor art. 94 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. Plx.660 din 03 februarie 2020, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a primit spre dezbatere, în fond, propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011.

Pentru întocmirea raportului comun, Comisiile au analizat avizul favorabil al Consiliului Legislativ nr. 1046/23.12.2019 și avizul nefavorabil al Consiliului Economic și Social nr. 62/07.01.2020.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii interdicției de a ocupa anumite categorii de funcții în învățământul preuniversitar sau în învățământul universitar pentru persoanele condamnate penal definitiv la pedepse privative de libertate pentru infracțiuni săvârșite cu intenție.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

3. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.91 alin.(8) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **primă Cameră sesizată**.

4. În conformitate cu prevederile art. 61 și art. 63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisiile au dezbătut propunerea legislativă în ședințe separate.

**Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport** a examinat propunerea legislativă în ședința din ... februarie 2020.

La lucrările Comisiei au participat .... deputați, din totalul de 25 membri ai Comisiei.

La dezbaterile propunerii legislative au participat ca invitați, în conformitate cu prevederile art. 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat:

În urma dezbaterilor, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a propus, .....

- conform Codului Penal, interzicerea dreptului de a exercita o profesie se poate face doar printr-o hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă. Măsurile propuse exced prevederile art. 66 și art. 68 din Codul Penal referitoare la conținutul pedepsei complementare și interzicerea unor drepturi. Conform art. 66 alin. (1) din Codul Penal (1) ”Pedeapsa complementară a interzicerii exercitării unor drepturi constă în interzicerea exercitării, pe o perioadă de la unu la 5 ani, a unuia sau mai multora dintre următoarele drepturi: [...] g) dreptul de a ocupa funcția, de a exercita profesia sau meseria ori de a desfășura activitatea de care s-a folosit pentru săvârșirea infracțiunii; [...]”, prevederi ce sunt acoperitoare și suficiente;

- măsurile ce se doresc a fi impuse prin inițiativa legislativă sunt discriminatorii în raport cu toate celelalte categorii socio-profesionale, pentru care nu sunt prevăzute asemenea interdicții prin legile speciale. Astfel, se încalcă prevederile Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări prin Legea nr.48/2002, Deciziile Curții Constituționale nr. 82/2008, 197/2008, 1325/2008, precum și Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse între femei și bărbați, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

**Comisia juridică, de disciplină și imunități** a examinat propunerea legislativă în ședința din ....2020.

La lucrările Comisiei au participat ... deputați, din totalul de 25 membri ai Comisiei.

La dezbateri au participat, în conformitate cu prevederile art. 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în calitate de invitați: ...

În urma dezbaterilor, membrii **Comisiei juridice, de disciplină și imunități** au hotărât, .....

5. În urma dezbaterilor, membrii celor două Comisii propun Plenului Camerei Deputaților .....

<b>PREȘEDINTE</b> <b>Prof.univ.dr.ing. Sorin-Mihai CÎMPEANU</b>	<b>PREȘEDINTE</b> <b>Nicușor HALICI</b>
<b>SECRETAR</b> <b>Viorel STAN</b>	<b>SECRETAR</b> <b>...</b>
	Șef birou Ioana Mînză

**I. AMENDAMENTE**

Nr. crt.	Text Legea 1/2011, cu m. și c. ult.	Text propunere legislativă	Text propus de Comisii (autorul amendamentelor)	Motivare
1.	---	<b>Titlul Legii: Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011</b>		
2.	---	<b>Art. unic.</b> - Legea educației naționale nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	<b>Articol unic.</b> -	Respectarea normelor de tehnică legislativă.
3.	<p><b>Art. 234 – (1)</b> Încadrarea și menținerea într-o funcție didactică sau didactică auxiliară, precum și într-o funcție de conducere, de îndrumare și de control sunt condiționate de prezentarea unui certificat medical, eliberat pe un formular specific elaborat de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, împreună cu Ministerul Sănătății. Incompatibilitățile de ordin medical cu funcția didactică sunt stabilite prin protocol încheiat între Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului și Ministerul Sănătății.</p> <p><b>(2)</b> Personalul didactic, didactic auxiliar, de conducere, de îndrumare și de control care se consideră nedreptățit poate solicita o expertiză a capacității de muncă.</p> <p><b>(3) Nu pot ocupa funcțiile prevăzute la alin. (1) persoanele lipsite de acest drept, pe durata stabilită printr-o hotărâre judecătorească definitivă de condamnare penală.</b></p> <p><b>(4)</b> În situații de inaptitudine profesională de natură psihocomportamentală a personalului angajat într-o unitate școlară, unitate conexă, casa corpului didactic, inspectorat școlar, unitatea de învățământ poate solicita, la sesizarea oricărui factor implicat în procesul educațional, prin hotărâre a consiliului de administrație al instituției în cauză, un nou examen medical complet. <i>(Legea 260/2019)</i></p> <p><b>(4<sup>1</sup>)</b> Situațiile de inaptitudine profesională de natură psihocomportamentală sunt analizate și stabilite de către o comisie formată din 3-5 membri, medici specialiști, constituită la nivel județean în baza unui protocol între Ministerul Educației și Cercetării și Ministerul Sănătății, care să realizeze expertiza capacității de muncă.</p>	<p><b>1. Alin. (3), al art. 234 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>(3) Nu pot ocupa o funcție didactică, didactică auxiliară sau o funcție de conducere, de îndrumare și de control persoanele condamnate penal definitiv la pedepse privative de libertate pentru infracțiuni săvârșite cu intenție, până la intervenirea unei situații care înlătură consecințele condamnării.</b></p>	<p><b>1. Alineatul (3) al articolului 234 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>”(3)</b></p>	

	<p>(4<sup>2</sup>) Hotărârea consiliului de administrație nu este publică până la obținerea rezultatului de la comisia prevăzută la alin. (4<sup>1</sup>). (Legea 260/2019)</p> <p>(5) Nu pot ocupa posturile didactice, de conducere sau de îndrumare și de control în învățământ persoanele care desfășoară activități incompatibile cu demnitatea funcției didactice, cum sunt:</p> <p>a) prestarea de către cadrul didactic a oricărei activități comerciale în incinta unității de învățământ sau în zona limitrofă;</p> <p>b) comerțul cu materiale obscene sau pornografice scrise, audio ori vizuale;</p> <p>c) practicarea, în public, a unor activități cu componență lubrică sau altele care implică exhibarea, în manieră obscenă, a corpului.</p>			
4.	---	<p><b>2. După articolul 293 se introduce un nou articol 293<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 293<sup>1</sup> Nu pot ocupa o funcție didactică, didactică auxiliară sau de cercetare persoanele condamnate penal definitiv la pedepse privative de libertate pentru infracțiuni săvârșite cu intenție, până la intervenirea unei situații care înlătură consecințele condamnării.</b></p>	<p><b>2. După articolul 293 se introduce un nou articol, art. 293<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</b></p>	<p>Textul trebuie corelat cu art. 285 și 291. Ce se întâmplă cu funcțiile prevăzute la art. 207?</p>

**Art. 285 - (1)** În instituțiile de învățământ superior funcțiile didactice sunt:

- a)** asistent universitar;
- b)** lector universitar/șef de lucrări;
- c)** conferențiar universitar;
- d)** profesor universitar.

**(2)** În instituțiile de învățământ superior funcțiile de cercetare sunt:

- a)** asistent cercetare;
- b)** cercetător științific;
- c)** cercetător științific gradul III;
- d)** cercetător științific gradul II;
- e)** cercetător științific gradul I.

**(3)** Echivalența funcțiilor din cercetare cu funcțiile didactice este următoarea:

- a)** cercetător științific se echivalează cu asistent universitar, pentru persoanele care dețin o diplomă de doctor;
- b)** cercetător științific gradul III se echivalează cu lector universitar/șef de lucrări;
- c)** cercetător științific gradul II se echivalează cu conferențiar universitar;
- d)** cercetător științific gradul I se echivalează cu profesor universitar.

**(4)**În învățământul superior poate funcționa personal didactic asociat pentru funcțiile didactice prevăzute la alin. (1).

▶(la data 30-dec-2013 Art. 285, alin. (4) din titlul IV, capitolul II, secțiunea 1 modificat de Art. I, punctul 36. din [Ordonanța urgentă 117/2013](#) )

**(4<sup>1</sup>)**Prin excepție de la prevederile alin. (4), în anul universitar 2012-2013, în învățământul superior poate funcționa personal didactic asociat pentru funcțiile didactice prevăzute la alin. (1).

▶(la data 31-mai-2012 Art. 285, alin. (4) din titlul IV, capitolul II, secțiunea 1 completat de Art. 1, punctul 13. din [Ordonanța urgentă 21/2012](#) )

**(5)**În raport cu necesitățile academice proprii, senatul universitar poate aproba, pe o durată determinată, invitarea în cadrul instituției de învățământ superior a unor cadre didactice universitare și a altor specialiști cu valoare recunoscută în domeniu, din țară sau din străinătate, în calitate de cadre didactice universitare asociate invitate. În cazul specialiștilor fără grad didactic universitar recunoscut în țară, senatul universitar aprobă, prin evaluare, gradul didactic corespunzător performanței, în conformitate cu standardele naționale.

**(6)**Acolo unde este cazul, obținerea permisului de muncă este sarcina instituției de învățământ superior angajatoare.

**(7)**În departamente, în școli doctorale, în institute de cercetare, în centre de cercetare și microproducție sau în alte unități pot funcționa pe posturi distincte și personal de cercetare, personal de cercetare asociat, inclusiv studenți din toate cele 3 cicluri, precum și alte categorii de personal, potrivit legii. Angajarea acestora se face conform legii.

## **Art. 291**

**(1)**Personalul din învățământul superior este format din personal didactic și personal nedidactic.

**(2)**Personalul didactic este format din personalul didactic de predare/cercetare, personal didactic auxiliar/cercetare din universități, biblioteci universitare și biblioteci centrale universitare.

**(3)**Prin personal didactic și de cercetare, în sensul prezentei legi, se înțelege personalul care deține, în mod legal, unul dintre titlurile universitare sau de cercetare prevăzute de prezenta lege, care aparține unei instituții de învățământ superior și care desfășoară activități didactice și/sau de cercetare.

**(4)**În raport cu relațiile de muncă stabilite cu instituția de învățământ superior, personalul didactic poate fi: titular sau asociat. În raport cu participarea la procesul didactic și cu gradul de pregătire profesională, personalul didactic poate fi: personal didactic sau personal didactic auxiliar.

**(5)**Prin personal didactic titular se înțelege personalul didactic care ocupă o funcție didactică într-o universitate, obținută prin concurs, pe o perioadă nedeterminată, precum și personalul didactic menținut conform prevederilor art. 289 alin. (6), în condițiile legii. Personal didactic titular este și personalul didactic care beneficiază de rezervare de post, în condițiile legii. Cadrele didactice și de cercetare angajate pe perioadă determinată au statut de cadru didactic și de cercetare asociat.

**(6)**Calitatea de titular există numai în raport cu o singură instituție de învățământ superior sau cu o singură instituție de cercetare-dezvoltare; când un cadru didactic desfășoară activități didactice sau de cercetare științifică în mai multe instituții de învățământ superior ori de cercetare-dezvoltare, calitatea de titular poate fi numai la una dintre ele, iar în celelalte, calitatea este de cadru didactic sau de cercetător asociat.

**(7)**Funcțiilor de cercetare-dezvoltare din universități și personalului care le ocupă li se aplică prevederile Legii nr. [319/2003](#) privind Statutul personalului de cercetare-dezvoltare.

**(8)** În cazul desființării unei unități de învățământ superior de stat, personalul astfel disponibilizat beneficiază de salarii compensatorii, conform legislației în vigoare.  
(la data 30-iun-2014 Art. 291 din titlul IV, capitolul II, secțiunea 1 modificat de Art. I, punctul 91. din **Ordonanța urgentă 49/2014** )

## **Art. 207**

**(1)** Structurile de conducere în instituțiile de învățământ superior de stat sau particulare sunt:

**a)** senatul universitar și consiliul de administrație, la nivelul universității;

**b)** consiliul facultății;

**c)** consiliul departamentului.

**(2)** Funcțiile de conducere sunt următoarele:

**a)** rectorul, prorectorii, directorul general administrativ, directorul general adjunct administrativ, la nivelul universității;

(la data 31-aug-2018 Art. 207, alin. (2), litera A. din titlul III, capitolul XI, secțiunea 1 modificat de Art. I, punctul 15. din **Ordonanța 9/2018** )

**b)** decanul, prodecanii, la nivelul facultății;

**c)** directorul de departament, la nivelul departamentului.

**(2<sup>1</sup>)** Funcțiile de conducere prevăzute la alin. (2) reprezintă funcții în domeniul didactic a căror desfășurare nu presupune prerogative de putere publică.

**(2<sup>2</sup>)** Funcțiile prevăzute la alin. (2) nu sunt funcții publice de autoritate, activitățile din domeniul didactic specifice care se derulează prin intermediul acestora sunt, în principal, următoarele:

**a)** îndeplinirea misiunii instituției de învățământ superior de a genera și de a transfera cunoaștere către societate;

**b)** organizarea derulării programelor de studii al căror element central este asigurarea calității în scopul dezvoltării personale, al inserției profesionale a individului și a satisfacerii nevoii de competență a mediului socioeconomic;

**c)** organizarea procesului de obținere a calificărilor corelate cu nevoile identificate pe piața muncii;

**d)** gestionarea eficientă a activităților de învățământ, cercetare, producție sau transfer cognitiv și tehnologic;

**e)** realizarea și implementarea de proiecte finanțate din surse interne sau externe universității;

**f)** sprijinirea, în mod, adecvat a membrilor comunității universitare;

**g)** derularea de acțiuni privind cooperarea internațională a instituției de învățământ superior;

**h)** asigurarea libertății academice a personalului didactic, didactic auxiliar și de cercetare, precum și a drepturilor și libertăților studenților;

**i)** respectarea autonomiei universitare, a transparenței deciziilor și activităților, a echității și eticii universitare;

**j)** asigurarea și gestionarea resurselor materiale și umane, cu respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și a legislației în vigoare;

**k)** asigurarea, la nivelul instituției de învățământ superior, a condițiilor necesare desfășurării activității de cercetare științifică, dezvoltare, inovare și transfer tehnologic, prin creație individuală și colectivă, în domeniul științelor, al științelor ingineresti, al artelor, al literelor, prin asigurarea performanțelor și dezvoltării fizice și sportive, precum și valorificarea și diseminarea rezultatelor acestora în vederea producerii, transmiterii și valorificării cunoașterii.

